

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 03 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO TÓM TẮT
Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại
kỳ họp thứ chín, Hội đồng nhân dân Tỉnh Khóa X
của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh

Ngày 25/11/2024, Ban Pháp chế tổ chức thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ chín, HĐND Tỉnh Khóa X, sau đó ban hành Báo cáo số 709/BC-HĐND ngày 29/11/2024, nay xin báo cáo tóm tắt như sau:

Các Dự thảo Nghị quyết trình đều phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của pháp luật của Nhà nước; phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của Tỉnh, bảo đảm trong khả năng cân đối ngân sách hằng năm của Tỉnh. Các Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo đúng thẩm quyền và rất cần thiết.

- *Trình tự, thủ tục xây dựng dự thảo Nghị quyết*: đáp ứng đầy đủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật hoặc Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

- *Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết, gồm*:

Tờ trình của UBND Tỉnh; Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo tổng hợp ý kiến góp ý và Báo cáo đánh giá tác động chính sách.

- *Nội dung dự thảo Nghị quyết*

Tên gọi, biểu mẫu, bố cục, thể thức: đảm bảo theo quy định.

Đối với nội dung của từng dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

I. Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

- *Nghị quyết sau khi được thông qua*:

+ Đề nghị UBND Tỉnh chỉ đạo Sở Tài chính hướng dẫn cụ thể hồ sơ thanh quyết toán và xác định nguồn kinh phí thực hiện, khắc phục tình trạng chính sách được HĐND Tỉnh ban hành mà các địa phương chưa bảo đảm nguồn kinh phí thực hiện.

+ Đề nghị cơ quan trình thực hiện nghiêm túc quy định về thời gian gửi hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết đến Ban của HĐND Tỉnh để thẩm tra theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

- Sau khi nghị quyết được thông qua, đề nghị UBND Tỉnh chỉ đạo Sở Tài chính hướng dẫn cụ thể và xác định nguồn kinh phí thực hiện, khắc phục tình

trạng chính sách được HĐND Tỉnh ban hành mà các địa phương chưa bảo đảm nguồn kinh phí thực hiện.

III. Dự thảo Nghị quyết ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ thực hiện các nội dung, giải pháp của Chương trình bố trí dân cư trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

Đề nghị cơ quan trình thực hiện nghiêm túc quy định về thời gian gửi hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết đến các Ban của HĐND Tỉnh để thẩm tra theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp (Tờ trình số 304/TTr-UBND và Tờ trình số 292/TTr-UBND của UBND Tỉnh)

- *Nội dung dự thảo Nghị quyết:*

+ Căn cứ để ban hành Nghị quyết đề nghị bổ sung: “Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ ...”

+ Điều 1 dự thảo Nghị quyết đề nghị điều chỉnh kỹ thuật trình bày văn bản và sắp xếp các nghị quyết bãi bỏ theo thứ tự thời gian (theo năm ban hành) để bảo đảm tính hợp lý, lô-gíc của văn bản.

- **Nội dung khác:**

+ Đề nghị cơ quan trình thực hiện nghiêm túc quy định về thời gian gửi hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết đến Ban của HĐND Tỉnh để thẩm tra theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

+ Đề nghị hợp nhất 02 Nghị quyết thành 01 Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của HĐND Tỉnh (14 NQ lĩnh vực Tài chính, 16 NQ lĩnh vực KH-ĐT).

V. Dự thảo Nghị quyết giao biên chế công chức trong các cơ quan hành chính của tỉnh Đồng Tháp năm 2025

- **Nội dung dự thảo Nghị quyết:**

+ Căn cứ ban hành Nghị quyết: đề nghị bỏ các căn cứ không là văn bản quy định trách nhiệm, thẩm quyền của HĐND Tỉnh trong quyết định biên chế công chức trong cơ quan của HĐND, UBND, đơn vị sự nghiệp công lập của UBND.

+ Điều 1 dự thảo Nghị quyết: Ban Pháp chế thống nhất với dự thảo Nghị quyết giao tổng số biên chế công chức năm 2025 là 2.287 biên chế (có kèm theo Phụ lục cụ thể).

+ Điều 2 dự thảo Nghị quyết đề nghị điều chỉnh thành: “Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân Tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.”, không giao thẩm quyền cho UBND Tỉnh điều chuyển (tăng, giảm) biên chế giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương do chưa có cơ sở pháp lý để thực hiện.

- **Các nội dung khác:**

Đề nghị UBND Tỉnh báo cáo HĐND Tỉnh kết quả thực hiện Kết luận số 28-KL/TW ngày 21/02/2022 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; các Kế hoạch của Tỉnh ủy về quản lý, sử

dụng biên chế (Kế hoạch số 134-KH/TU và Kế hoạch số 192-KH/TU); các văn bản kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh, trong đó, cần thể hiện rõ:

+ Kết quả sử dụng biên chế giai đoạn 2016 - 2021 và từ 2021 đến nay (đã sử dụng và chưa sử dụng, công tác xây dựng, phê duyệt vị trí việc làm, thực trạng không tuyển dụng bổ sung khi được giao biên chế mà dùng để thực hiện tinh giản...).

+ Kết quả thực hiện tinh giản biên chế giai đoạn 2016 - 2021 và từ 2021 đến nay (cụ thể kết quả công tác tinh giản biên chế đúng theo quan điểm chỉ đạo, yêu cầu của Trung ương, Tỉnh ủy và kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh về thực hiện tinh giản biên chế có trọng tâm, trọng điểm, không cào bằng và phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của từng tổ chức, cơ quan, đơn vị).

Đề nghị UBND phúc đáp đối với kiến nghị của Đoàn đại biểu Quốc hội đơn vị tỉnh Đồng Tháp về việc đề nghị trình HĐND Tỉnh bổ sung biên chế Phó Trưởng đoàn chuyên trách vào biên chế cơ quan dân cử ở địa phương.

Khi trình HĐND Tỉnh giao biên chế hằng năm cần quan tâm kết hợp phân bổ biên chế theo Đề án vị trí việc làm của từng cơ quan, đơn vị, đồng thời, trong công tác xây dựng, phê duyệt hoặc điều chỉnh Đề án vị trí việc làm cần gắn với công tác tinh giản biên chế, sắp xếp, cơ cấu lại tổ chức, bộ máy. Công tác xây dựng, phê duyệt hoặc điều chỉnh Đề án vị trí việc làm cần bảo đảm đúng theo chức năng, nhiệm vụ, hạn chế tình trạng xây dựng theo cơ cấu, nhân sự hiện có.

VI. Dự thảo Nghị quyết phê duyệt tổng số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập; các hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ của tỉnh Đồng Tháp năm 2025

- Nội dung dự thảo Nghị quyết:

+ Căn cứ ban hành Nghị quyết: đề nghị bỏ các căn cứ không là văn bản quy định trách nhiệm, thẩm quyền của HĐND Tỉnh trong phê duyệt số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên thuộc phạm vi quản lý.

+ Nội dung dự thảo: Thống nhất theo dự thảo Nghị quyết.

- Ban Pháp chế đề nghị UBND Tỉnh: Chỉ đạo các cơ quan, địa phương đẩy nhanh tiến độ tuyển dụng viên chức cho các đơn vị sự nghiệp công lập, nhất là các đơn vị sự nghiệp công lập ngành y tế, giáo dục và đào tạo, trong đó, nghiên cứu, đề xuất ban hành chính sách đào tạo đặt hàng theo địa chỉ sử dụng hoặc ưu tiên tuyển dụng đối với các ngành có khó khăn hoặc hạn chế nguồn tuyển dụng.

VII. Dự thảo Nghị quyết về việc giao số lượng cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách cấp xã đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp năm 2025 (tại Tờ trình số 318/TTr-UBND ngày 28/11/2024 của UBND Tỉnh)

- Nội dung dự thảo Nghị quyết:

+ Căn cứ để ban hành Nghị quyết đề nghị bổ sung: “Căn cứ Nghị quyết số 1284/NQ-UBTVQH15 ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2023 - 2025;”.

+ Thống nhất giao số lượng cán bộ, công chức cấp xã đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp năm 2025 là 3.215 cán bộ, công chức.

+ Giao số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp năm 2025 là 2.069 người.

- Ban Pháp chế đề nghị UBND Tỉnh: Chỉ đạo UBND thành phố Cao Lãnh bảo đảm các chế độ, chính sách và quyền lợi của cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã ở các đơn vị hành chính được sắp xếp.

VIII. Dự thảo Nghị quyết ban hành kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ trong năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp khóa X, nhiệm kỳ 2021 – 2026

Ban Pháp chế đề nghị Ủy ban nhân dân Tỉnh: Đối với các dự thảo Nghị quyết đã được Thường trực HĐND Tỉnh cho chủ trương xây dựng dự thảo Nghị quyết, các Nghị quyết đã đưa vào Kế hoạch tổ chức các kỳ họp trong năm 2025, chỉ đạo các cơ quan chuyên môn chủ động triển khai bảo đảm đúng trình tự, thủ tục, thời gian, hồ sơ xây dựng Nghị quyết, cung cấp đầy đủ và kịp thời các tài liệu hồ sơ liên quan đúng theo thời gian quy định gửi các Ban của HĐND Tỉnh.

Trên đây là Báo cáo tóm tắt kết quả thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh đối với các dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ chín, HĐND Tỉnh Khóa X.

Kính trình Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, thảo luận./.

Nơi nhận:

- Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Sở: KHĐT, NV, TC, TP;
- Lưu: VT, BPC, Phòng Công tác HĐND (PVN).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hữu Đức